

第 2 章

－中山間地域のめざす方向－

第2章 中山間地域のめざす方向

1 中山間地域への期待

県土面積の73.2%に県民の18.7%が居住する本県の中山間地域は、食料の安定供給とともに、県土保全、水源かん養等の多面的機能を果たしており、都市・市街地の上流部に位置して、都市・平地部の産業活動や県民の生活を支える重要な役割を果たしています。

平成20年に本県農業・農村の多面的機能を評価したところ、全体で年間918億円と試算されています。また、中山間地域の大宗を占める森林の多面的機能の評価額は、年間1兆1,210億円と試算されており、本県の一般会計予算が5,606億円（27年度）であることから、評価額の大きさがうかがえます。

さらに、豊かな自然、美しい景観、優れた伝統文化等、地域毎に特色ある資源を有しており、次世代に引き継ぐべき県民全体の財産でもあります。

しかしながら、近年の農山村地域における人口の過疎化・高齢化の進行により、今後、特に中山間地域の集落について、集落機能の著しい低下や農地・山林など地域資源の管理の問題が深刻化しています。

中山間地域の集落機能の崩壊は、これまでに営々と整備・蓄積されてきた農地や用排水路、森林の放置につながり、県土保全、洪水防止機能を著しく衰退させ、土砂災害や洪水災害等の発生頻度を高めるとともに、耕作放棄地の増大により食料の安定供給に悪影響を及ぼすことになり、県民全体の生命、財産、豊かな暮らしが脅かされる恐れがあります。

中山間地域の保全と発展は、美しい県土の保全や心豊かな県民生活を実現し、富山らしい魅力を確保する観点から喫緊の課題となっており、都市と農山漁村の共生・対流による新しいライフスタイル実現の場や、環境を保全し人と自然が共生する場として、効率性や生産性優先の価値とは異なる中山間地域ならではの価値の発現のためにも、県民全体で支えていく必要があります。



砺波平野散居村（砺波市・南砺市）



稲はさがけ（魚津市）

■本県農業・農村、森林の多面的機能の評価額（億円/年）

農業・農村		森 林	
主な機能	評価額	主な機能	評価額
県土の保全	2 6 2	水源かん養	6, 5 2 2
生活環境の改善	2 5 2	土砂災害防止	4, 2 7 0
自然環境の保全	2 6 3	地球環境保全	1 6 3
保健休養・遊び	4 8	保健・レクリエーション	2 5 5
伝統文化の保存・継承	4 8		
情操教育	4 5		
計	9 1 8	計	1 1, 2 1 0

農業・農村の多面的機能



(農林水産省ホームページより)

2 基本目標

中山間地域には、都市や平地にはない数多くの地域資源がありながら、その活用が十分になされているとは言い難いことから、地域の魅力を再認識し、誇りと愛着を感じながら、地域の良さや魅力を磨き上げ、都会とは異なる中山間地域ならではの価値を創造し、発信していく必要があります。

このためには、中山間地域の住民はもとより、NPOや企業、行政、さらには県民一人ひとりの主体的な意欲や努力を基本に、農村回帰の動きをとらえ、外部人材も活用しながら、それぞれの役割を発揮して、地域づくりを進める必要があります。

県としては、「新・元気とやま創造計画」の「活力」「未来」「安心」のふるさとづくりを踏まえ、『豊かで魅力ある「とやまの宝」を磨き、ひとが行き交う元気で安心なふるさとづくり』を基本目標に、各種施策の総合的・計画的な展開を図ります。

3 中山間地域のめざす方向

基本目標のもとで、次の3つのめざす方向と16の推進施策を総合的に展開します。

I 豊かな資源をなりわいに活かす郷

農林水産業はもとより、地域資源を活かした新しい事業の創出や商品開発の推進などにより、地域の特産品づくりを含めた多様な産業が生きづく郷をめざします。

II 自立し、交わり、みんなで支えあう郷

集落の地域づくりの担い手として、住民を主体としつつ、NPO、企業など相互に助け合うとともに、集落機能の強化と集落間のネットワーク化を進め、自立し、みんなで支えあう郷をめざします。

都市住民の志向の多様化を受け、都市とは異なる豊かさを求めた、農村への回帰の流れをとらえ、住民との交流を促進し、魅力発信を強化することにより、定住・半定住を推進します。

III 自然と共に安全・安心・快適に暮らせる郷

多面的機能の維持・発揮を図るとともに、豊かな自然環境を保全利用し、個性豊かで魅力ある中山間地域の価値を都市住民も含め再認識することなどにより、自然と共に生きる郷をめざします。

道路、上下水道施設、地域公共交通の確保、医療提供体制の充実などにより、高齢者も含め健康で快適に安全で安心して暮らせる郷をめざします。

4 基本施策の体系

<基本目標>

<めざす方向>

<推進施策>

